

# 绿园区十八届人大常委会举行第三十三次会议

4月16日，长春市绿园区第十八届人民代表大会常务委员第三十三次会议在区人大常委会会议室举行。

会议由区人大常委会副主任杜玉凤主持，区人大常委会主任王丽秀，副主任付彩霞、杨自山、王景耀及委员共25人出席会议。区政府常务副区长王涛，区监察委副主任费锡民，区法院院长田良，区检察院检察长邢立明，镇人大主席、人大街道工委主任，部分市、区人大代表，区人大常委会机关相关同志及区政府相关部门负责同志参加会议。

会议听取并审议了区人大常委会副主任付彩霞代表区人大常委会视察组做的视察报告，审议了区政府贯彻落实区人大常委会关于项目建设情况审议意见的报告；会议还听取并审议了区政府关于应急管理工作报告，区法院关于执行工作开展情况的报告。

# 区十八届人大常委会第三十三次会议 出席情况

出席：（主任、副主任、委员共 25 人）

王丽秀 付彩霞 杜玉凤 杨自山 王景耀  
马玉忠 马桂艳 王英杰 吕亚舟 庄红  
刘卫东 齐柠 孙品胜 李深 李耀广  
吴宣法 宋瑞希 张树君 陈云龙 周凯  
郑亚萍 宗海燕 赵虹 徐日中 高月

缺席：

冯啸宇 李井钟 李瑞林 杨一秀 张可  
张琦 夏超

列席：

王涛 区人民政府常务副区长  
费锡民 区监察委员会副主任  
田良 区人民法院院长  
邢立明 区人民检察院检察长  
张清明 城西区人大主席  
陈士忠 合心镇人大主席  
党懿德 人大林园街道工委主任  
丛胜辉 人大铁西街道工委主任  
刘伟 人大春城街道工委主任

李绍发	人大青年路街道工委主任
任希和	区人大常委会办公室副主任
孙 哲	区人大法制委员会副主任委员
蔡 影	区人大社会建设委副主任委员
辛建贵	市人大代表
周立东	市人大代表
姜彦禹	区人大代表
王 帅	区人大代表
王 亮	区人大代表

# 区十八届人大常委会第三十三次会议 会议议程

一、听取和审议区政府贯彻落实区人大常委会关于项目建设情况审议意见的报告；

二、听取和审议区政府关于应急管理工作报告；

三、听取和审议区法院关于执行工作开展情况的报告。

# 绿园区人大常委会视察组关于全区 项目建设审议意见落实情况的视察报告

——2021年4月16日在区十八届人大第三十三次常委会议上

区人大常委会视察组

主任、各位副主任，各位委员：

为深入贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，推动经济社会高质量发展，围绕区委五届十一次会议实施“五大攻坚战”部署，区人大常委会对全区项目建设审议意见落实情况进行了视察调研。现将视察调研情况报告如下：

## 一、视察调研活动开展情况

视察采取区、镇（街）人大上下联动方式开展。镇街人大按属地组成10个调研组，对本辖区招商引资、项目建设、征收收储、软环境建设等情况进行了调研。区人大常委会组成视察组，对经济开发区园区基础设施改造、长客小镇起步区、北康酿造征收收储三个项目进行了视察；随后王丽秀主任主持召开了专题座谈会。常务副区长王涛做了区政府贯彻落实区人大常委会关于项目建设情况审议意见的汇报，付彩霞副主任就审议意见落实情况列入常委会监督议题的目的意义进行了说明，合心、正阳两个基层人大代表镇街调研组进行了调研成果汇报，4位市区代表进行了座谈发言，并就完善

基础设施配套、振兴老商业街区、推进土地征收收储等问题进行了询问，区政府及相关部门进行认真的回答和解答。期间，区人大财经委对区政务服务大厅进行了暗访，镇（街）人大对营商环境进行了满意度测评。

## **二、《审议意见》落实情况**

审议意见出台后，区政府高度重视、立即行动，把审议意见精神贯彻到项目建设的各个环节中，发展的基础越夯越实，发展的底蕴越积越厚，发展的潜能正逐步释放。

**一是项目建设已见新成效。**去年，46个重点建设项目全部开工建设，固定资产投资完成52.1亿元，增长47%，出让土地面积53.9万平方米。今年，按照加大投入促发展、借用外力补短板的工作思路，重点推进80个建设项目、预计投资100亿元；计划释放土地200万平方米，出让16个地块、100余万平方米；谋划包装19个债券项目，预计总投资30.3亿元，拟申报债券资金22.2亿元。厚积了发展基础，强化了项目建设这条经济生命线。

**二是招商引资已见新突破。**去年，引进内资112.1亿元，同比增长967%；引进外资907万美元，同比增长9.9%，签约项目52个，落位项目、引资额度均实现历史较好水平。今年，围绕经济发展和“1256”产业发展布局精准招商，预计洽谈项目240个、引进落位50个，强化了招商引资这条经济增长线。

**三是营商环境已见新气象。**去年，通过减税、降费、奖

励、融资等方式“真金白银”惠企，开展了“一站式”、“容缺”受理，“24小时不打烊”等服务举措，受到企业群众好评，满意度达到95.5%。今年，还将继续深入开展“万人助万企”行动，通过统筹助企、定向助企、携手助企等形式，向企业派驻“政府事务代表”，推行“组团代办”、“线上陪跑”等服务新模式，营造出安商、亲商、惠商的发展氛围，强化了营商环境这条经济保障线。

### **三、存在问题**

从审议意见落实成效看，仍有一些问题需要在下一步工作中加以重视和解决。

**一是征收责任主体能力不足。**今年，计划征收地块43个，准备释放土地200万平方米，其中以镇街为征收责任主体的有21个，占地块总数的48.8%；但镇街作为责任主体，在人员、技术、资金方面存在较大问题。如：春和市场地块，遗留问题较多，需要按司法程序推进，对人员业务能力、法律素养、资金使用等都提出较高要求；林泉汽车零部件二期等3个地块，征收周转金数额较大，约需1.5亿元，依靠责任单位筹措难度较大。

**二是土地储备空间不足。**今年，计划出让地块16个、100余万平方米，用来满足构建“1256”产业发展平台的空间需求。但从土地储备情况来看，以“六个现代服务业发展平台”用地为例，这些储备整理地块中只有安庆路西、站前核心区两个地块属于服务业发展平台用地，其余如春城大街

种子大厦等地块，均未列入年度收储计划，这在一定程度上会迟滞服务业发展平台的拓展和形成。

**三是基础设施投入不足。**今年组织 80 个项目中，有 9 个是基础设施建设项目，计划总投资 21.37 亿元，从投资总量、项目数量上来看，均好于去年，但客观分析，主城区、开发区、集中区道路、管网等基础设施仍需完善。如：景阳大路至西客站的道路，长白路火烧里至海吉星市场、开发区（集中区）园区内部的给排水管网系统等基础设施都需要进一步提升和完善。这些问题，一定程度上制约项目引进、落位、开工建设等进程。

**四是解决遗留问题力度不足。**截止目前，仍有落位已建成的企业，因政策衔接原因，还存在未取得国有土地使用证等历史遗留问题，化解缓慢。如：经济开发区（合心镇）在 2020 年经过全力以赴推进，只解决了 13 户企业未办理国有土地手续的问题，占总数的 29%，剩余 32 户企业仍未解决。这些问题不仅会阻碍企业的发展，一定程度上也会影响区域营商环境这张名片的打造。

#### **四、几点建议**

综合调研视察情况，视察组提出如下四点建议

**一是多方发力，打好招商引资攻坚战。**要围绕产业布局谋划招商，按照“1256”产业发展平台需求，配齐招商专班，汇聚资源要素，形成大招商工作合力。要发挥企业核心优势助力招商，把一汽、长客、皓月、中研高分子等企业优势挖



掘出来、利用起来，释放这些企业“朋友圈”蕴含的效能；千方百计把计划引进的50个项目，快签约、快落位。要锲而不舍推进招商。紧盯重点地块、重点产业，精心包装、精准准备、持续跟进地开展对外叩门招商和已经落位商家的服务联络，同时，还要加大政策支持力度，及时兑现奖励政策，持续激发投资者或引资者的工作热情。

**二是高位统筹，打好征收收储攻坚战。**要加快释放土地，紧盯效益类、民生类、工程类地块，顶层设计、突出重点、整体推进，力争完成年度土地释放任务。要加快推进土地收储，与市收储中心搞好协调，完成车家贸易园、纺织集团等16个地块储备工作，不断扩大项目承载空间，实现项目、财税双收益。要有计划持续安排土地收储，围绕“四大发展战略”土地需求，特别是按照“1256”产业发展平台需要，设定目标、步步推进。要用好高位统筹、集体决定等工作机制，解决好征收过程中责任主体能力不足、资金筹措困难、平台发展空间不足等问题。

**三是齐抓共管，坚决打好项目建设攻坚战。**要全力抓项目投产达效，抓住实质开工、运行投产、入库入统等关键节点，狠抓项目投产率、入统率。要站在市、区“十四五”规划的高度，深刻理解绿园区在长春市发展中的定位，考虑产业之间的关联性、现有支撑条件等问题，适度超前的谋划好基础设施、产业、民生等项目，真正把“四大发展战略”思想有机融入到项目之中，从源头上优化产业结构，为以后的

经济发展筑基铺路。

**四是改进服务，不断优化营商环境。**要持续推进放管服，做好简政放权“加减乘除”法，真正让企业少跑腿，把更多精力投向生产经营。要坚持抓好惠企政策落实，不断激发企业活力，涵养区域良好经济生态。要持续推进“万人助万企”和“专班抓项目”，继续加大助企服务、专班招商的工作力度，不断提升区域发展营商环境。

以上报告，请予审议。

# 长春市绿园区人民政府 关于贯彻落实区人大常委会关于项目建设 情况审议意见的报告

——2021年4月16日在区十八届人大常委会第三十三次会议上

区委常委、常务副区长 王涛

主任、各位副主任，各位代表：

2020年10月28日，区十八届人大常委会第二十八次会议听取和审议了区政府关于全区项目建设情况的报告，并提出了三个方面的审议意见。区政府高度重视，组织相关部门，认真研究具体措施，按照审议意见逐条逐项抓好落实。

## 一、强化区域统筹，毫不动摇推进项目建设生命线

根据审议意见提出的“强化区域统筹，毫不动摇推进项目建设生命线”方面要求，区政府坚持高位统筹、科学谋划，本着有效盘活区本级国有存量土地，优化土地储备结构，提高土地市场化运作水平，为项目落位提供广阔空间的原则，2020年挂牌出让收储地块5个，出让土地面积53.9万平方米。今年计划整理北康等13个地块，计划出让产院项目等16个收储地块、100.1万平方米，将有效拉动经济发展。

**一是高度重视老城掘金项目。**我区“十四五”规划纲要提出，将加快构建以先进制造业为支撑、以现代服务业为主体、以战略新兴产业为引领、以肉牛深加工工业为特色的产业体系，

推动产业优化升级，这是未来一个时期我区产业发展的总战略。我们将紧扣这一产业发展战略，合理构建产业空间布局，全力打造老城区 4 个现代服务业发展平台，补齐现代服务业短板，形成纵横交错影响带动、由内而外辐射拉动的现代服务业集聚网络，努力实现体量、质量、贡献率、功能“四个提升”。**打造环长春公园商圈。**以打造环长春公园商圈为实施“老城蝶变”战略的切入点，重点发展现代商贸、休闲娱乐、住宿餐饮、医疗康养等现代服务业，依托新城吾悦、文理新时代等载体，提升消费吸引力，推进时光引擎等商业步行街升级改造，加快正阳街西等地块征收，加快商圈布局，形成商圈集聚和辐射效应，打造现代服务业新地标。**打造西安大路金街。**以西安大路为主线，发挥渤海银行、人寿保险、永诚财险、太平财险等骨干企业的带动作用，吸引更多金融企业总部入驻落位，支持保险、证券等金融机构加快发展，积极推进安全厅北地块、西安桥南北棚改地块征收，推动商服项目落位，实现与朝阳区产业服务功能融合，打造以金融保险、数字经济为特色的绿园金街。**打造景阳大路地铁经济带。**以景阳大路地铁站线为轴心，以地铁站为节点，发展地铁经济，加快科创中心及银行、证券、律师事务所、会计事务所、教育、人力资源等业态集聚发展，推进地铁沿线住宿餐饮提质升级，推动中海、万科、吴中等商务楼宇建设，启动悦湖公园里项目建设，加快兴隆堡站北商业带开发，释放和平大街西、景阳大路北地块，促进多种服务业态在地铁周边融合共

生。打造春城万福落叶景观文化商业带。依托春城大街 54 路有轨电车线，以旧时记忆和关东文化为主题，联结春城大街欧亚春城、娜奇美、大自然等商业体、万福关东文化商业街、有轨电车落叶景观文化街路，通过网红、直播等推介方式，带动景观商业街客流量积聚，吸引文化旅游、商贸娱乐、住宿餐饮等业态汇集发展，逐步形成落叶景观商业街文化氛围和经济效应。

**二是积极启动搁置项目建设。**皓月大路北洛阳街地块项目已纳入今年重点推进项目，由润德公司投资建设，今年启动 C1 地块 1.6 万平方米，预计 5 月底前可开工建设。大刘屯北澳星海地块由万盛房地产开发建设，今年也纳入到重点推进项目中，启动 3.6 万平方米的 11 高中、小学校新建项目，预计 10 月份开工建设。皓月大路以北四环路以东地块为部队用地，暂时无法启动建设。

**三是强力启动成片开发项目。**青年路东地块已列入今年区里的“三早”项目，由万龙房地产开发，预计 4 月份开工建设。合心轨道交通文化特色小镇项目，今年启动 14.5 万平方米的轨道文化小镇起步区，由万龙房地产开发，预计 4 月份开工建设。为更好推进项目建设，结合绿园实际，全面施行区级领导包保机制、项目秘书服务机制、“专班抓项目”机制、定期调度机制、奖励激励机制、联动服务机制等“六项机制”，促进项目早开工、早达效。

**二、强化项目谋划，毫不动摇抓住招商引资这条经济增**

## 长线

根据审议意见提出的“强化项目谋划，毫不动摇抓住招商引资这条经济增长线”方面要求，区政府加快推进项目谋划包装，吸引更多企业投资、项目落位和产业集聚。

**一是注重项目谋划。**区政府主要领导和分管领导多次专题调度、研究和指导项目谋划工作，委派发改部门从去年10月份开始，先后20余次调度项目属地和项目单位，前后30余次调整完善，与项目单位面对面沟通交流，就每个项目“咬牙印”。截至目前，全区2021年谋划储备100个项目，其中，重点推进项目80个、谋划项目20个。80个重点推进项目预计总投资510亿元，年内计划完成投资100亿元，同比增长91.9%。组织“三早”项目40个，年度计划投资80亿元。围绕新基建“761”谋划了28个项目，计划总投资1042.71亿元。全区申报、谋划近五年债券项目65个，预计总投资166.5亿元，拟申报债券资金129.9亿元。截至2020年末，已成功申报项目9个，总投资9.6亿元，到位债券资金4.96亿元。其中，抗疫国债项目4个，到位资金8060万元；专项债券项目1个，到位资金3亿元；一般债券项目4个，到位资金1.16亿元。今年全区计划申报债券项目19个，包括西新工业集中区水网等7个专项债券项目，老旧路改造工程等12个一般债券项目。目前，7个专项债券项目已录入国家重大项目库和地方财政债务管理系统。另外，已申请到吉林省2021年第一批省预算内基本建设资金15万元，可用于重大项目

前期工作经费。

**二是注重招商引资。**2020年完成全口径内资112.1亿元，同比增长967%；利用外资907万美元，同比增长9.9%。签约项目52个，包括长春妇产医院西院等38个服务业项目，皓月肉牛产业创新中心等14个工业项目。2021年计划引进内资150亿元、外资1000万美元，洽谈项目240个、落位项目50个。其中，轨道客车、汽车配套等工业类别将各引进1至2个5亿元以上项目；服务业类别要引进5个10亿元以上项目；产城融合业类别要引进1至2个100亿元以上项目；各产业类别要引进1家上市公司。依托绿园现有的资源优势，精心谋划项目，有针对性的对外进行招商。

**三是注重资金到位。**2020年全区上下有效克服疫情影响，坚持合力攻坚、危中寻机，项目建设实现了量质同升良好局面，重点推进项目46个且全部入统入库，项目数量较前一年多13个；开复工率100%，较前一年提高21.2个百分点；入统入库项目数同比增长156%。完成固定资产投资52.1亿元，同比增长47%，增速为近年来最好。今年，我们将积极推进80个重点项目按序时进度实现开复工，及时跟进项目入统入库工作。同时，积极抓好线下项目入统入库工作，抓大不放小，做到应统尽统、颗粒归仓。

**四是注重结构调整。**紧扣我区产业发展战略，合理构建产业空间布局，全力打造“1256”产业发展平台，以全产业链发展为主攻方向，紧紧围绕“1256”布局坚持规划先行，加速

基础设施配套、加快土地释放、加强招商引资，不断补齐短板、锻造长板，做到强主链、延短链、谋新链，推动产业集群、集聚、集约发展，不断厚植高质量发展新优势。今年我区重点推进项目按项目类别分，工业项目 27 个、服务项目 14 个、农业项目 1 个、房地产项目 18 个、基础设施项目 9 个、社会事业项目 11 个，也将有效改善产业结构。

### **三、强化环境改善，毫不动摇抓住营商环境这条经济保障线**

根据审议意见提出的“强化环境改善，毫不动摇抓住营商环境这条经济保障线”方面要求，区政府精准发力，全力打造更加优化的营商环境。

**一是完善要素保障，提升促进区域经济发展的内生动力。**进一步增强服务意识，转变工作作风，持续深化“放管服”改革，打造高效优质的政务环境。**推行“一站式”服务。**设立工程项目审批、企业办事 2 个服务专区，开设 VIP 受理窗口，配备全程领办秘书，形成从企业设立、注销、变更、领照、公章刻制、税盘发票、消防安全“一条龙”集成式服务链条，提升工程建设项目审批、企业开办效率，让企业办事“一次成型”，实现“服务零距离”。**推行“容缺受理”模式。**在依法收取办事材料的基础上，合理评估办事材料缺失风险，研究制定《容缺受理暂行办法》，梳理 22 项事项可适用于“容缺受理”，努力实现“最多跑一次”。**推行“24 小时不打烊”服务。**积极探索 8 小时以外服务的新途径，着力破解“你上班我上班，你下



班我下班”的政务服务供需矛盾，在中午不间断服务基础上，打破 5×8 工作制，将政务服务延伸为 7×24 小时，为企业群众办事带来极大方便。

**二是注重政策落实，提升促进经济发展的竞争力。**多措并举，全力帮助企业纾难解困，打通企业发展“大动脉”，全力支持企业稳定生产经营、平稳健康发展。出台“真金白银”惠企政策。从降低企业运营成本、加强稳岗就业保障、加大财政支持等方面，出台促进经济发展的 7 条“高含金量”政策，筛选省、市、区抗疫惠企“干货”64 条。2020 年 1 至 11 月，累计新增减税降费 2 亿元，其中，出台的支持疫情防控和经济发展税费优惠政策新增减税降费 8441.97 万元。为 303 人申请小额担保贷款 6030 万元。办理“中梗阻”涉企问题。扎实推进“万人助万企行动”。实施规上企业标准化服务工程、规下企业培育升级服务工程和停产企业走出困境服务工程，强化“以上率下、上下联动”工作机制和培训、督导、考核、宣传，健全问题流转推进机制，完善政企通平台功能和应用，全力解决企业普遍存在的共性问题、深层次个性问题，实现“问题解决率”“企业满意率”双提升，去年共办结企业反映问题 675 个，办结率 99%以上。

**三是统筹部门联动，提升促进经济发展的部门合力。**始终坚持“为企业服务无小事”和“服务好企业是最大的业绩”的理念，主动服务，精细服务，全力为项目建设和企业生产提供保障。主动跟进服务项目达产。创新“区级领导+部门+属

地”联包联保责任机制，区级包保领导既挂帅又出征，区直部门全力配合，同时配套“领导包保+专班跟踪+定期调度”工作推进机制，“每日晒单”报进度、亮成绩，全程跟踪服务项目开工、竣工、投产全生命周期，做到情况在第一时间掌握、工作在第一时间落实、问题在第一时间解决。**政策保障助力企业发展。**制定《应对疫情支持中小企业共渡难关的政策措施》等纾困惠企政策，率先在全市实现规上企业全部复工复产；积极帮助企业培大育强，为研奥电气成功申请 50 万元企业上市奖励资金。**提升效能加快企业转型。**抓存量促提升、抓增量促提标，引导企业加大研发投入和科技创新，挖掘潜力、增创优势。组织申报省级科技项目 6 项，新认定高新技术企业、省市科技型“小巨人”企业 85 户，为区内科技企业争取省、市科技扶持资金 613 万元。

# 长春市绿园区人民政府

## 关于全区应急管理工作报告

——2021年4月16日在区十八届人大常委会第三十三次会议上

区委常委、常务副区长 王涛

主任、各位副主任，各位委员：

两年来，在区委坚强领导下，在区人大常委会的监督支持下，区政府深入贯彻习总书记关于应急管理重要论述，全力防控重大安全风险，推进应急管理体系建设取得新的进展。根据会议安排，受区政府委托，向常委会报告全区应急管理工作情况，请予审议。

### 一、全区应急管理工作情况

**（一）强化高位统筹，树牢大应急管理理念。**一是突出思想引领。区政府高度重视应急管理工作，组织专题会议学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾等方面重要论述，坚决贯彻落实习总书记关于“人民至上、生命至上”的重要批示指示精神，印发了《关于贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神进一步加强应急管理工作实施方案》，全面强化抓应急管理工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉。二是抓实职能优化。抓好抓实队伍建设是应急管理工作的基础和前提。我们牢牢把握机构改革机遇，立足“全灾种、大应急、综合性”要求，整合壮大队伍，于2019年3月15日组建区应

急管理局，承担全区编制应急预案规划、指导自然灾害防治、突发事件应急处置等 18 项职能。逐步构建起由区监察大队、专家志愿者服务队和防汛抗旱指挥中心、防灾减灾指挥中心、应急救援指挥保障中心组成的“五位一体”应急队伍保障体系。三是**强化统筹推进**。区政府主要领导主持召开政府常务会议研究部署应急管理工作 10 余次，先后 20 余次做出具体工作要求，区政府全体领导亲自带队深入一线检查指导工作 40 余次。通过不懈努力，我区成功承办了全省安全生产月启动仪式，历史首次实现全市应急管理目标责任制考核两连冠，工作经验先后 6 次在国家级媒体转发。

**（二）健全机制运行，压实应急管理责任。**一是厘清责任划分。机构改革后，我们进一步明确了部门间“防”与“救”的关系定位，确定灾害风险调查、隐患排查等“防”的职责由农业和城建部门承担，应急处置等“救”的职责由应急部门承担，构建起防控结合的日常防范体制和功能齐全的应急指挥体系。二是**调整完善机制**。构建协同高效的防汛、防暴雪、防灾减灾应急指挥机制，建立联合会商机制和信息资源获取制度，成立应急指挥中心，实行“365+24”全流程、全天候应急值班值守和信息报告制度，处置各类突发事件 15 起。调整减灾委等议事协调机构，重新修订部门职责分工，逐步建立起以防为主、防抗救相结合，多方齐抓共管、协同配合的灾害防治格局。三是**顺畅衔接运转**。着力强化应急、农业、

住建等部门间的协调配合，制定多项合作举措，教育引导人员强化协作意识、业务素质和工作能力，不搞各自为战、断层转隶，确保日常防范各项工作高效有序运转。加强军地联动，与驻地部队、民兵单位协调明确救援力量预置、队伍调动流程、信息传递渠道和沟通联络方式。创新与组织、宣传等部门联合建立防汛责任落实督查机制，促进“测防报”与“抗救援”的有机衔接。

**（三）注重实践锤炼，提升应急处置能力。**一是全面提升防震抗震能力。修订了《绿园区地震应急预案》，完成了全区综合应急避难场所普查，组织开展全区建设工程地震安全监管检查、地震易发区房屋设施加固等工作，同时，注重加强震情会商、监测设施巡检、监测应急演练，强化震情监视跟踪，全面提升防震抗震水平。二是全面提升减灾救灾能力。先后出台《绿园区自然灾害防治工作实施办法》《自然监测预警制度》等一系列举措，强化防灾减灾救灾工作规范运行。增强防范意识，提升抗灾能力，组织开展自然灾害综合风险普查、灾情调查统计和救助、综合减灾示范社区创建活动，先后组织 19 次深入重点部位开展现场查灾核灾、评估灾害损失工作，储备救灾物资 11 个大类 20 余个品种，可满足一次性转移安置 3000 人的需求。三是全面提升防汛抗旱能力。2020 年，我们有效应对了历史罕见的雨雪冰冻极端灾害天气和三次叠加台风侵袭，有力保障了群众生命财产安全

全，实现了灾难面前不发生亡人事故的目标。据统计，去年汛期以来，累计分级发布暴雨预警和地质灾害预警 182 次，紧急筹备帐篷、棉被、睡袋等物资 3000 件，发电机、取暖炉、潜水泵等设施设备 2600 台，对正阳街、标点小区等 17 处低洼地段实行 24 小时专门看护，为大营子、民丰等偏远村庄、棚户区第一时间传递预警消息配备 18 台手持移动终端，确保有效应对灾害。

**（四）突出多措并举，强化基础保障水平。**一是标本兼治全面提升本质安全水平。结合安全风险分析研判预警评估报告，修订完善全区总体应急预案和 27 个部门分预案，建立应对一氧化碳中毒、燃气爆燃等专项预案 12 个，并全部录入区安全隐患排查治理体系暨“网格化”综合监管平台。高质量承办全市人员密集场所大型综合应急演练活动，组织巨洋气体、鼎庆经贸公司等企业开展逃生疏散演练 277 场。二是加大投入强化应急保障基础建设。两年来，在财政资金十分紧张的情况下，区政府累计投入财政资金 570 万元，购置配发可燃气体检测仪、卫星海事电话等方面应急管理专业器材设备 19 个种类 107 件，助力应急管理专业化水平稳步提升。三是加强宣传营造全民参与良好氛围。积极创新应急宣传教育形式，利用主流媒体和新媒体全方位、多角度开展教育宣传。两年来，在省市主流媒体报道 109 条（次），播发宣传画、宣传语 800 余条（次），开展“5·12”防灾减灾日、应

急科普知识论坛等群众喜闻乐见的宣教活动共 39 场次，受众人数超 1.2 万，进一步增强了公众的公共安全和社会责任意识。

## 二、当前存在的主要问题

**（一）应急管理体系建设有待理顺。**在省级以下应急管理部门与消防救援部门之间的关系有待进一步明确规范。3 个应急指挥部之间有职能重叠的问题，应急响应启动机制不够顺畅。

**（二）应急管理基层基础相对薄弱。**在去年应对灾害天气处置中，暴露出我们在危房防护、困难群众转移安置、重点区域防护等方面存在短板。另外，由于地处城乡结合部，外来人口流动性大，且文化水平偏低，安全意识和逃生自救能力提升难度较大。

**（三）基层安全监管能力仍需提升。**各镇街在机构改革调整后，虽然设立了相关科室，但人员力量多是保持不变或略有增加，在承担任务增多的情况下力量相对较弱，且转岗混岗现象在一定程度上存在，从长远看不利于工作。

**（四）综合救援能力存在短板弱项。**去年抗灾我们集中投放了一批救灾物资，目前棉衣裤、被子等救灾物资储备亟需更新补充。针对道路疏通、山洪灾害防护等突发情况的多部门综合应急演练组织不够，军地应急救援协调机构有待完善。社会救援队伍发展水平参差不齐，少数组织缺乏必要的

救援资质，多数组织缺乏资金和场地，救援人员权益未得到有效保障。

### 三、下一步工作安排

坚持“安全发展、源头管控、智慧应急、依法治理、科学救援”五大理念，全面推进安全发展攻坚战，不断夯实应急管理基层基础，完善应急管理体制机制，推进应急管理体系和能力现代化。

**（一）深化应急管理体制机制改革。**建立完善区、镇（街道）、村（社区）三级应急管理体系，加快相关部门和单位应急管理工作机构建设。进一步理顺专项指挥部工作机制，健全应急监测预警、联合会商、调查评估和应急协同各项机制，规范灾害事故信息报送，推进应急科技信息化、应急专家队伍、应急物资和救援装备保障建设，建立完善应急保障体系。

**（二）全面夯实防灾减灾基础。**推进自然灾害监测预警信息化工程建设，提高自然灾害风险监测和预警预判能力。加强应急预案培训和演练，加强专业和社会应急救援队伍拉练。加强全勤指挥部建设，提高突发事件信息报送质效，夯实应急指挥基础。

**（三）推进基层应急救援能力提升。**建立区综合应急救援指挥中心，加强基层应急管理标准化建设，完善公共消防设施和应急避难场所建设，推进灾害风险网格化管理。



加强应急知识普及，提升公众安全意识和自救互救能力。

**（四）着力抓好应急文化示范引领。**有序推进安全文化示范企业建设活动，推出一批“省级安全文化示范企业”。持续开展安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭“五进”活动。强化突发事件舆论引导，积极做好舆情应对。深入开展职业化荣誉感教育，聚焦基层应急管理体系和能力现代化建设，推出一批“最美应急人”，培育和弘扬应急管理特色文化。

主任、各位副主任，各位委员，加强应急管理工作，是维护国家安全、社会稳定和人民群众根本利益的根本保障，是坚持以人为本、执政为民和全面履行政府职能的重要体现，提升预防和处置突发事件的能力，事关经济社会发展全局，事关每一个家庭、每一个公民的生命财产安全。我们将在区委的坚强领导下，在区人大的监督支持下，全面落实上级关于应急管理和防灾减灾救灾工作的决策部署，全力推进应急管理事业发展，为我区经济社会持续稳定和健康发展做出新的贡献。

# 绿园区人大常委会

## 关于全区应急管理工作的调研报告

——2021年4月16日在区十八届人大常委会第三十三次会议上

区人大常委会调研组

区人大常委会：

根据区人大常委会年度工作要点安排，3月下旬，区人大常委会组成调研组，对区政府应急管理工作开展情况进行了调研。调研组实地察看了锦江广场应急避难场所建设情况和区临时应急物资储备库，听取了区政府工作汇报，并进行了座谈交流。现将调研情况报告如下。

### 一、基本情况

两年来，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，积极推进应急管理机构和体制改革，努力夯实安全发展基础，有效应对台风、冰冻雨雪等灾害天气，确保了人民群众生命财产安全和社会大局稳定。我区应急管理工作受到省市充分肯定，在历史上首次实现全市应急管理目标责任制考核两连冠，在全省应急管理工作座谈会上作为唯一县区交流发言，多次在国家级媒体介绍经验。

**（一）稳步推进应急管理机构改革。**根据中央、省、市机构改革方案要求，2019年3月15日，区应急管理局正式

挂牌成立。新组建的应急管理局，作为区政府工作部门，整合原区安全生产监督管理局的职责，以及相关部门的应急管理、消防管理、救灾、地质灾害防治、水旱灾害防治、森林防火、震灾应急救援等职责。区应急管理局成立后，积极完善内部机构设置，加速人员整合，形成了两队、三中心的“五位一体”应急队伍保障体系。安全生产监察大队和专家志愿者服务队承担安全生产行政执法和服务职能，防汛抗旱指挥中心、防灾减灾指挥中心、应急救援指挥保障中心深度融合、有效运转。

**（二）优化完善应急管理体制机制。**区政府高度重视应急管理体制机制建设，比照省市做法，统筹推进全区应急管理系统的职能整合重塑，着力完善高效运行的指挥体系和定位明确的责任体系。应急管理局作为牵头抓总部门，主动与担负应急管理相应职责的各部门、各方面协调会商，理顺职责，强化协作，密切衔接，合力构建协同高效的防汛、防暴雪、防灾减灾应急指挥机制，以及部门之间的联合会商机制和信息共享机制。与农业、住建等部门会商，进一步明确了应急局与农业、住建等部门在防汛等工作中“防”与“救”的责任区分。与驻区部队、民兵和消防大队对接，明确救援力量预置、队伍调动流程和沟通联络方式。与组织、宣传等部门联合，建立了防汛责任落实督查机制。经过两年努力，“大应急”的协同作战格局初步形成。

**（三）努力夯实应急管理工作基础。**扎实开展应急预案制定、应急演练、人员培训和宣传教育等各项基础工作，切实提升应急处置能力。共修订完善全区总体应急预案和部门分预案 27 个，建立应对一氧化碳中毒、燃气爆燃等专项预案 12 个，有计划、经常性地组织企业逃生疏散演练以及基于民兵训练。广泛开展宣传，利用主流媒体和新媒体进行安全生产和应急管理宣传，开展“5·12”防灾减灾日、应急科普知识论坛等宣教活动，提升全民安全意识，普及应急救援知识。

**（四）有效应对台风、冻雨等灾情险情。**2020 年，面对三台叠加、冰冻雨雪等前所未有的灾情险情，区政府和应急管理相关部门积极应对、勇于担当，充分发挥统筹、协调和保障作用，最大限度地减少了人员和财产损失。一年里，应急管理局先后发布暴雨预警和地质灾害预警 180 余次，协调相关部门紧急筹备帐篷、棉被、睡袋等物资 4000 余件，为一线人员发放防护保暖装备 200 余件，发电机、取暖炉、潜水泵等设施设备 2600 台，处置各类突发事件 15 起，有力地维护了人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

## **二、存在的问题**

通过调研我们了解到，我区在应急管理体系和能力建设方面还存在不少亟待解决的问题，主要是：

**（一）体制机制尚未完全理顺。**应急管理工作涉及职能

整合多、部门协作多，情况较为复杂。目前，我区还存在应急管理相关责任部门之间职责权限未厘清，工作衔接不到位，联动机制不顺畅，军地应急救援协调机构不完善等问题，需要通过进一步深化应急管理体制机制改革来解决。

**（二）基层组织体系不够健全。**目前，我区的镇（街）、村（社区）两级应急管理组织体系比较薄弱，在机构设置、人员配备、指挥机制、资金保障、网格化管理、应急救援队伍建设等方面需要全面加强。

**（三）实际救援能力有待提高。**按照“全灾种、大应急、综合性”要求来衡量，我区在应急预案体系建设、应急预案综合演练、应急避难场所建设、应急物资储备、应急救援力量整合等方面都还存在明显的不足或短板。

**（四）对公众的宣传和组织需要加强。**应急管理工作需要社会公众普遍参与。目前，面向公众的宣传和组织尚不充分，一些群众缺乏危机意识和避险自救知识，在社会力量参与应急救援的组织和管理上也面临着一些有待破解的问题。

### **三、几点建议**

贯彻落实区委“五大攻坚战”要求，全面推进安全发展攻坚战，做好应急管理工作至关重要。为此，提出以下建议：

**（一）进一步深化应急管理体制机制改革。**坚持优化、协同、高效的原则，树立“大应急”一盘棋思想。一要加强应急管理相关责任部门之间的沟通合作，处理好统与分的关

系，界定好防与救的职责。规范和明确应急管理部门与消防救援大队之间的关系。指导负有应急管理职责的部门或单位建立相应的应急管理工作机构。二要不断完善灾害事故的监测预警、应急响应、部门联动机制，确保灾情或险情发生时，做到快速反应、协调动作、精准处置。

**(二) 进一步夯实应急管理基层基础。**贯彻落实吉林省《关于加强乡镇（街道）、村（社区）应急管理体系、能力建设的实施意见》，着力固根基、强弱项、补短板、织基网。一要加强镇（街）、村（社区）应急管理机构建设，配齐配强应急管理工作人员。编制、民政、人社等部门要在行政、事业编制使用、社工岗分配、用工招聘上向镇（街）村（社区）倾斜。财政部门要分级负责镇（街）、村（社区）应急管理体系、能力建设经费保障。二要因地制宜，建立不同层次的应急救援队伍。以辖区内可调动的普通民兵、医院、学校、社会组织、企事业单位等力量为基础，在各镇（街）成立应急救援队伍，在村（社区）成立应急救援分队，确保出现险情时，第一时间有能力抢早抢小，控制在基层，解决在当地。

**(三) 进一步提升应急救援能力。**坚持问题导向，着眼实战需要，全面提升实际救援能力。一要积极推动应急预案体系建设和预案演练。组织修订全区应急总体预案和部门分预案，实现应急预案覆盖全面化、制定科学化、启动程序化、

响应畅通化。组织开展好常态化综合应急演练，确保应急预案“好用、管用、实用”。二要统筹应急救援力量建设。在依托公安、消防等专业力量的同时，要加大对社会应急救援力量的规划和管理，建立全区应急管理救援队伍数据库。确保出现险情时，应急力量拉得出、用得上、打得赢。三要建立健全全区统一的应急物资保障体系。尽早完成区级应急物资储备库建设，着眼于做好应对极端情况下峰值需求的准备，完善区、镇（街）、村（社区）三级应急物资装备储备布局，构建实物储备、合同储备、能力储备等多样化储备，做到备得有、找得到、调得快、用得好。

**（四）进一步加强对公众的宣传和组织。**采取有效措施，调动全社会参与防灾减灾、自救互救的积极性和主动性。一要加强防灾减灾和安全知识的宣传教育，推动应急宣教进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，提高公众防灾避险意识和自救互救能力，筑牢应急管理的人民防线。二要加强对社会力量的组织和引导，建立社会力量有序参与应急管理的机制，动员社会资源，共同应对灾害，形成政社协同的应急管理新格局。

# 绿园区人大常委会

## 关于区政府应急管理工作报告的 审议意见

区人民政府：

2021年4月16日，区十八届人大常委会第三十三次会议听取和审议了区政府关于应急管理工作报告的情况。会议认为，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，积极推进应急管理机构改革和体制机制改革，努力夯实安全发展基础，有效应对台风、冰冻雨雪等灾害天气，确保了人民群众生命财产安全和社会大局稳定。区人大常委会对区政府的工作给予高度评价和充分肯定。

会议指出，在肯定成绩的同时，也要重视和解决好我区应急管理工作中存在的突出问题，主要是：体制机制尚未完全理顺，基层组织体系不够健全，实际救援能力有待提高，对公众的宣传和组织需要加强。

为贯彻落实区委“五大攻坚战”要求，全面推进安全发展攻坚战，针对应急管理目标任务和当前面临的主要问题，区人大常委会提出以下意见：

**（一）进一步深化应急管理体制改革。**坚持优化、协同、高效的原则，树立“大应急”一盘棋思想。一要加强应急管理相关责任部门之间的沟通合作，处理好统与分的关



系，界定好防与救的职责。规范和明确应急管理部门与消防救援大队之间的关系。指导负有应急管理职责的部门或单位建立相应的应急管理工作机构。二要不断完善灾害事故的监测预警、应急响应、部门联动机制，确保灾情或险情发生时，做到快速反应、协调动作、精准处置。

**(二) 进一步夯实应急管理基层基础。**贯彻落实吉林省《关于加强乡镇（街道）、村（社区）应急管理体系、能力建设的实施意见》，着力固根基、强弱项、补短板、织基网。一要加强镇（街）、村（社区）应急管理机构建设，配齐配强应急管理工作人员。编制、民政、人社等部门要在行政、事业编制使用、社工岗分配、用工招聘上向镇（街）村（社区）倾斜。财政部门要分级负责镇（街）、村（社区）应急管理体系、能力建设经费保障。二要因地制宜，建立不同层次的应急救援队伍。以辖区内可调动的普通民兵、医院、学校、社会组织、企事业单位等力量为基础，在各镇（街）成立应急救援队伍，在村（社区）成立应急救援分队，确保出现险情时，第一时间有能力抢早抢小，控制在基层，解决在当地。

**(三) 进一步提升应急救援能力。**坚持问题导向，着眼实战需要，全面提升实际救援能力。一要积极推动应急预案体系建设和预案演练。组织修订全区应急总体预案和部门分预案，实现应急预案覆盖全面化、制定科学化、启动程序化、

响应畅通化。组织开展好常态化综合应急演练，确保应急预案“好用、管用、实用”。二要统筹应急救援力量建设。在依托公安、消防等专业力量的同时，要加大对社会应急救援力量的规划和管理，建立全区应急管理救援队伍数据库。确保出现险情时，应急力量拉得出、用得上、打得赢。三要建立健全全区统一的应急物资保障体系。尽早完成区级应急物资储备库建设，着眼于做好应对极端情况下峰值需求的准备，完善区、镇（街）、村（社区）三级应急物资装备储备布局，构建实物储备、合同储备、能力储备等多样化储备，做到备得有、找得到、调得快、用得好。

**（四）进一步加强对公众的宣传和组织。**采取有效措施，调动全社会参与防灾减灾、自救互救的积极性和主动性。一要加强防灾减灾和安全知识的宣传教育，推动应急宣教进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，提高公众防灾避险意识和自救互救能力，筑牢应急管理的人民防线。二要加强对社会力量的组织和引导，建立社会力量有序参与应急管理的机制，动员社会资源，共同应对灾害，形成政社协同的应急管理新格局。

# 长春市绿园区人民法院 关于执行工作情况的报告

——2021年4月16日在区十八届人大常委会第三十三次会议上

绿园区人民法院院长 田良

主任、副主任、各位委员：

现在，我代表长春市绿园区人民法院就2018年以来我院执行工作情况作以简要汇报，并请多提宝贵意见。

2018年以来，我院在区委的领导下，在区人大常委会的监督和上级法院的指导下，紧紧围绕“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，不断提高执行工作质量和效率，全面推进执行信息化、规范化建设，切实深化执行体制机制和管理模式改革，持续加强队伍建设，推动法治绿园、诚信绿园建设，优化区域经济发展环境取得明显成效。现将情况具体报告如下：

## 一、执行工作的基本情况及主要作法

三年来，我院共受理执行案件8883件（旧存308件），执结8871件，结案率达到96.52%。申请执行标的19.94亿元，执行到位金额4.54亿元，法官人均结案1531件。核销省院督办执行信访案件64件，信访案件办结率100%。执行质效排名长期稳居全省、全市基层法院前列。其中，按照最

高院提出的“基本解决执行难”的要求，2018年我院“基本解决执行难”工作在规定的期限内达到了预定目标，代表长春地区接受最高院委托的第三方评估。为此，我院执行局被吉林省人社厅、省高院授予“‘基本解决执行难’工作先进单位”荣誉称号，多名干警和部门受到上级法院表彰。

“基本解决执行难”的政治任务完成后，我院积极探索加强和改进执行工作的有效措施，强化执行工作保障，规范执行行为，执行工作向“切实解决执行难”迈进，主要做法如下：

### **（一）紧紧依靠党的领导，构建综合治理执行难工作格局**

始终坚持党的领导，以高度的思想自觉和行动自觉切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，紧紧围绕“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，为老百姓实现法律公平正义打通最后一公里。在区委大力支持下，区委常委会讨论通过了《绿园区关于解决人民法院执行难的实施办法》，初步构建起党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与的综合治理执行难工作格局。紧紧依靠党委、政法委加大涉民生“执行不能”案件中生活困难当事人救助力度，积极争取省、市、区三级信访救助资金，累计向被救助者发放救助资金178.19万元，化解了一批涉民生执行案件。加

强执行宣传工作，利用广播、电视、报刊，特别是抖音、微信等新媒体发表宣传稿件 49 篇、视频 12 个，赢得社会群众对执行工作的关注、理解和支持。特别是在最高院新闻局、执行局、省高院、吉林广播电视台联合举办的第十六期“决胜执行难”全媒体直播活动中，媒体对我院强制搜查过程进行了现场直播，规范化地执法受到群众和媒体的广泛好评。

## **（二）营造良好营商法治环境，推动辖区经济社会和谐稳定发展**

2020 年是扫黑除恶专项斗争收官之年，为确保彻底铲除黑恶势力犯罪的经济基础，做到“黑财清底、打财断血”，执行局成立执行专案组，由专人负责。两件涉恶案件共计判决罚金 61 万元、退赔 3.6 万元。通过分析研判制定专项行动方案，充分运用网络查控和传统查控相结合，除了常规的“四查”手段，专案组积极联系被执行人家属，劝导家属配合执行。截至 2020 年底，共追缴罚金 22.5 万元，退赔 3.3 万元。“六稳六保”工作有序推进，执行局针对涉企案件坚持谦抑、审慎、善意的司法理念，采取活封、财物置换等措施，为涉案民营企业预留必要的流动资金和往来账户，最大限度减少司法活动对其正常生产经营的影响，依法维护企业基本生存和再发展能力。妥善处理长春市丰泰工艺装备有限公司、新星宇工程建设集团有限公司等绿园区内大型企业作为被执行人的案件。针对涉民生案件开辟“绿色通道”，优

先立案、快速执行，截至 2020 年底执行回款 3277.22 万元，结案 281 件。严厉整治涉土地违法行为，集中执行了一批长春市规划和自然资源局移送的行政非诉类案件，涉案 54 件，共计执行罚款 124.33 万元，为长春地区规范土地管理，稳定经济发展中的土地供应提供了司法保障。运用“线上执行”破解疫情难题。2020 年突如其来的疫情，导致人员流动受到限制，执行局充分运用“线上执行、线上和解、线上约谈”的手段，疫情期间线上处理了 144 名聋哑人刑事退赔案，为 88 件劳动争议案件的农民工发放执行款 73.03 万元。

### **（三）以执行指挥中心实体化运行，促进执行工作智能化精细化发展**

将执行立案工作划归执行指挥中心统一管理，将案件信息录入、首次接待、当事人信息及保全信息查询前置，为后续的执行文书生成和集中送达提供便利。依托最高院“总对总”查询，集中查控被执行人银行、网络账户、房产、土地、民政、工商、车辆等财产，为执行案件“繁简分流”提供依据。依托执行指挥平台对全部执行案件质效进行分析，及时发现问题补齐短板，有针对性地开展执行工作。严格案件流程节点管理，对执行案件的每一个节点进行全流程监控，严格审限管理，倒逼办案进度。推进执行异议、案外人异议的审查工作，强化执行启动、快速反应、网络查控、保全拍卖、信息管理等各阶段执行行为的监督，有效促进执行规范化建

设。通过“一案一账户”执行案款管理系统，规范执行案款发放程序，提升群众满意度。发挥指挥中心统一调度功能，与省市法院和兄弟法院联动协同执行。此前我院与宽城法院联合行动，对某建筑企业实施搜查，开创了长春地区协同执行的先河，一次性执结多案，取得了非常好的效果。将执行事务性工作由执行中心统一办理，因我市房产、国土部门和车管所均在我院辖区内，针对外地委托查询、查封、解封事项多、时限要求严格的实际情况，在执行指挥中心成立保全小组，把事项委托与执行保全工作合并办理。2018年成立以来共办理受托事项4000余件，出色完成了长春地区近一半的事项委托任务，为全国法院工作做出了积极贡献。

#### **（四）以繁简分流为队伍建设导向，提高执行队伍建设科学化水平**

科学划分案件“繁简”，通过指挥中心对案件进行繁简分流，其中已足额保全存款、标的较小、双方有和解意向和暂无财产可供执行财产的案件由速执团队办理；疑难、复杂、有财产需要评估拍卖案件由执行实施团队办理。本着简案快执，难案精执，特案特执的原则科学配置执行力量。完善团队化办案模式，速执团队，以效率指标为导向，按照1名员额法官+5名法官助理+5名司法文员的结构配备，办理执行局70%左右的案件；实施团队以质量指标为导向，按照3名员额法官+9名法官助理或文员的结构配备，办理执行局全部

评估拍卖腾迁等案件。执行队伍以老带新，发挥传帮带作用，建设执行人才梯队。将已通过司法考试的五名“准员额”法官助理全部放在速执团队，跟随一名经验丰富的员额法官共同办理简单案件，每年人均办理案件三百余件，用“实战”锻炼了队伍。同时这五名法官助理列席执行局专业法官会议，在案件讨论中吸收员额法官的办案技巧和工作心得，为入额后独立办案打下坚实基础。

#### **（五）以推进执行信息化、现代化建设，提升执行工作规范化水平**

在全省第一家启用电子封条。对被执行人拒不配合需要重点盯防的不动产加装电子封条，24小时不间断监控和并上传区块链形成证据，对被执行人形成威慑，让封条不能再随便撕毁，保障拍卖处置的顺利进行。网络询价提升评估速度。网络询价是2019年最高院联合工商银行、淘宝网、京东网三家大数据平台，推出的全新评估模式。针对产权房屋和机动车，运用大数据综合比较确定评估标的物的参考价格。其特点是免费和高效，只要准确将评估标的物信息录入询价平台，两小时内平台就可以给出相应的评估价格。目前我院进入评估程序的案件70%以上都采用网络询价确定参考价格，相比传统评估方式至少缩短一个月的周期，提速明显。网络司法拍卖全面铺开。三年来淘宝网拍平台拍卖327件，成交102件，成交额1.22亿元。因受众面大，与传统拍卖相比成



交率明显上升。因不收取拍卖费，减轻了双方当事人的负担。因法院不参与竞买过程，完全由第三方平台运营，确保司法处置公开、公正、高效。完善财产发现机制。全面落实财产保全责任保险、执行悬赏保险机制，累计发布执行悬赏 10 人次。目前中国人保财险已派员进驻诉讼服务中心，执行悬赏保险机制在我院全面运行。在查人找物上引入社会力量共同打压“老赖”的生存空间。用好“执转破”程序，为“执行不能”案件寻求现代化解决方案。我院制定了《执行转破产程序实施办法》，有序推进“执转破”工作，已成功移送吉林省特瑞菲汽车零部件有限公司破产一案，涉及执行案件 61 件。目前该破产案正在长春中院审理中，如裁定进入破产程序，该 61 件“执行不能”案件将退出执行程序。

我院的执行工作除了上面这些做法，在传统强制措施上也做足了功夫。严格执行工作惩戒措施和相关制度。将 739 名“老赖”纳入失信被执行人名单，实施拘留、罚款、搜查 27 人次，限制高消费 6868 人次，限制出境 4 人次，强制腾房 16 处，依法打击“老赖”嚣张气焰，促使自觉履行生效判决情况增多，暴力抗拒执行现象基本消失。加大打击拒执罪力度。主动加强与公安、检察机关的工作联动，强化拒执罪办理协作，移送追究拒执罪 1 人。开展了一系列的大型集中执行活动，对涉及辖区内某大型企业、医院、酒店等依法搜查，每年元旦、春节前后集中开展涉民生案件专项执行行

动，一大批有影响的大案、骨头案得到执结。

## 二、当前执行工作中存在的困难和问题

回顾三年工作，我院执行工作取得了明显成绩，执行质效有所提升，但我们也清醒地认识到工作中还存在一些困难和不足，主要表现在：

**一是执行力量薄弱。**案多人少矛盾是制约执行工作的一个重要因素。近年来，随着经济社会的不断发展和人民群众法治意识的不断提高，诉讼案件不断增加，执行案件的数量也就随之明显增加，尤其是受近年来宏观经济形势影响，经济类案件数量增长较快，难以执行的案件也成正比增长。尽管我院普遍调整和加强了执行力量，执行人员数量有一定增加，但仍无法适应持续高速增长的案件量，执行力量的增加与执行案件的增长不相适应，严重影响干警工作积极性和队伍稳定性，影响了办案效率和质量。

**二是执行工作环境有待进一步改善。**由于社会诚信体系尚未完全健全，公民的法治意识、规则意识不强，一些被执行人对拒不执行的法律后果缺乏充分了解，有的被执行人从诉讼阶段就开始转移财产、转移债权、逃避债务、逃避履行，导致进入执行阶段常常因无可执行财产而无法执行，法院目前尚缺乏打击此类行为的有效手段。同时，一些申请执行人对执行工作存在片面认识，将因市场风险、交易风险或诉讼风险导致的执行不能归结为执行不力。有的被执行人只有维

持生活的所谓财产，或者被执行人与家人共同生活财产难以分割，特别是被执行人无财产可供执行，这类案件被执行人确无财产可供执行，法院无法执行到位，申请执行人对此难以理解。

**三是执行工作合力尚未形成。**执行联动机制存在着“联而不动，动而不畅”等问题，有的单位和部门对破解执行难的重要性认识还不足，协助支持执行的意识不强，跨部门协同监管和联合惩戒机制还需要进一步健全。检察机关对执行工作的法律监督作用发挥还有较大空间，人民群众监督执行工作的渠道和平台还需进一步畅通。此外，网络查控没有全覆盖，被执行人财产信息、社会征信数据等尚未完全实现互联共享。

**四是执行队伍建设有待进一步加强。**“阳光执行”理念还有待进一步深化，执行流程公开的双向互动性需要加强，执行法官难找、执行信息难了解，仍然群众反映比较强烈的问题。对于部分逃避执行、规避执行甚至抗拒执行的被执行人，穷尽财产调查措施等方面还不够扎实有力。个别执行干警还存在畏难思想，对案件当事人的调解工作、释法说理工作还不够到位，不规范执行、消极执行、选择性执行现象还有发生。有的年轻干警做群众工作、化解社会矛盾的能力和水平有待提高。

### 三、下一步工作打算

下一步，我们将以此次区人大常委会调研我院执行工作为契机，按照各位常委和委员提出的意见和建议，立足本院实际，努力克服困难、改进工作，着力做好以下工作：

**（一）坚持把政治建设放在首位，强化队伍素质。**要加强政治业务学习，提高执行人员的政治意识、责任意识和大局意识。进一步引导执行干警转变执行作风，认真对待当事人诉求，防止“不规范执行、消极执行、拖延执行、选择性执行、乱执行”等情况发生，增强人民群众对司法工作的信任感。要加强廉政教育，并通过教育培训、岗位练兵、先进典型示范引领等多种途径，鼓励执行人员钻研执行业务，不断提高信息化应用、法律适用、突发事件应急、做群众工作等各方面能力，切实做到公正执行、高效执行、文明执行。

**（二）强化执行力度，维护司法权威。**突出执行工作的强制性，依法用足用好财产申报、搜查、查封、扣押、冻结、拍卖、扣划等法律赋予的执行措施，坚决排除非法干扰，对有履行能力拒不履行或逃避执行的，依法及时采取罚款、拘留等措施，构成犯罪的，依法追究刑事责任，切实维护司法权威。提高民事、刑事案件保全率，加大诉讼保全推广力度，力争做到涉民生案件诉讼保全全覆盖。加大执行悬赏力度，鼓励知情人提供财产和被执行人线索，最大限度压缩被执行人的活动空间。要继续深化集中执行、专项执行活动，增强执行效果，努力消化执行积案，提高执行兑现率。

**（三）完善工作机制，提高工作质效。**进一步深入推进执行体制改革，全面完善执行团队办案模式，建立“人员分类、事物集约、权责清晰、配合顺畅”的执行权运行机制。依托执行指挥中心，借鉴诉服中心建设经验，推进执行事务集约化办理。接下来我院将持续推进执行指挥中心建设，着力打造集案件管理、指挥调度、网络查控、信用惩戒、司法拍卖、节点监控等多种功能于一体的数据化、信息化、实体化平台。形成通过执行指挥中心组织开展执行工作的常态化机制，做到集中受理、集中查询、集中指挥、繁简分流，推动执行工作向智能化、精细化方向发展。

**（四）加大宣传力度，营造良好氛围。**大力宣传有关执行工作的法律、法规，加强典型执行案件的报道，加大诉讼保全的宣传力度，并对拒不执行生效判决裁定书的被执行人予以曝光，努力提高群众法律意识，举证责任和执行风险意识，使更多人理解和支持执行工作，努力形成自觉履行和协助执行生效法律文书的良好社会氛围，营造和谐的执行工作环境。尤其在新媒体上推出更多生动、有深度的宣传产品。要全面落实执行公开工作要求，大力推行“阳光执行”，主动接受社会各界和当事人对执行工作的监督，提高执行工作透明度，做到执行办案全程留痕、全程可视、全程可控。

主任、副主任、各位代表：一直以来，我院都高度重视与人大及常委会的联络工作，自觉接受人大及常委会的监督。

这次向人大常委会报告工作，不仅仅是对绿园法院执行工作的监督与支持，也是对法院整体工作的促进与提升。为此，在今后的工作中，我们将在区委的坚强领导下，以区人大及常委会以及社会各界的监督、支持为动力，切实做好执行工作，为建设高质量城乡一体化新城区，推进美丽幸福新绿园建设提供更加有力的司法保障！

# 绿园区人大常委会

## 关于区法院执行工作情况的调研报告

——2021年4月16日在区十八届人大常委会第三十三次会议上

区人大常委会调研组

主任、各位副主任、各位委员：

按照年初工作安排，区人大常委会组成有部分区人大常委会委员、法制委委员及市人大代表参加的调研组，由王景耀副主任带队，于3月16日-17日，对区法院执行工作进行了调研。调研组成员跟随区法院速执团队和实施团队，到被执行人住所，实地察看了“智能电子封条监控系统”使用情况；到区法院执行指挥中心，现场观摩了执行工作统筹管理和指挥运行情况；到执行庭室，详细了解了被执行财产网上拍卖等处置过程；到相关协助执行单位，实地了解了配合执行中存在的问题。调研组还从区法院办理的终本执行、执行完结、执行异议、执行和解等类案件中，选取部分申请执行人和被执行人进行了回访。调研组详细听取了区法院关于执行工作开展情况的汇报，并与一线执行干警就如何用好财产保全措施、加强与相关部门协调配合，助力执行工作开展，加大对拒执罪的打击力度，破解执行难、有效维护群众合法权益等方面进行了座谈交流。现将有关情况报告如下：

### 一、基本情况

通过调研，我们认为，区法院对执行工作高度重视，紧紧依靠党的领导，将习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿执行工作始终，采取了很多务实的举措，使整体工作取得了令人满意的成果。特别是近三年来，能够紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标，牢牢抓住司法为民这条主线，积极探索加强和改进执行工作的方式方法，加大力度，全力攻坚，使执行质效排名长期稳居省、市基层法院前列。

### **(一) 围绕中心大局, 强化综合治理, 努力破解执行难题。**

以营造良好营商法治环境，服务民生为目标，全力解决“执行不能”案件。一是加大对民营企业的司法保护力度。依法审慎适用强制措施，采取活封、财物置换等方式，最大限度减少对企业生产经营活动的不利影响。二是加大对涉民生案件的执行救助力度。开辟“绿色通道”，对涉民生案件优先立案、快速执行。积极协调各方，争取信访救助资金170余万元，发放给相关案件中生活困难当事人，有力化解了一批涉民生执行案件。三是助力打赢扫黑除恶专项斗争，加大对刑事裁判中涉财产部分的执行力度。采取网络查控和传统查控相结合的方式，追缴罚金22.5万元，退赔3.3万元，为保护人民群众合法权益发挥了重要作用。特别是在最高院新闻局、执行局、省高院、吉林广播电视台联合举办的第十六期“决胜执行难”全媒体直播活动中，媒体对区法院强制搜查过程进行了现场直播，规范化地执法受到群众和媒



体的广泛好评。

**（二）创新工作方法，运用科技手段，提升执行工作信息化水平。**以执行指挥中心实施实体化运行，统筹执行立案、信息查控、流程管理等工作，强化执行工作智能化。一是在全省率先启用“智能电子封条监控系统”。通过用电子封条对被执行人拒不配合强制腾迁的房产进行不间断监控和取证，保障查封房产司法拍卖处置的顺利进行，对被执行人形成有力震慑。二是推进实体化运行平台建设。打造了集案件管理、指挥调度、质效分析等多种功能于一体的数据化、信息化平台，使执行案件网络查控能力、管理效率大幅提升。三是开展网上询价和司法拍卖。通过大数据平台，开展网上询价，缩短财产评估周期，节约变现时间、更好更快保障双方当事人权益。通过网络司法拍卖，以透明促公开，减少司法腐败，提升司法公信力。2020年以来，网拍标的59件，议价询价的占52件，成交率60.53%，同比提升9.46%，溢价率达到23.31%。

**（三）加强规范管理，健全工作机制，促进执行工作提质增效。**以加强执行工作规范化水平和执行法官队伍建设为目标，健全完善相关制度和机制，工作质效明显提升。一是建立执行案件繁简分流，团队办案机制，根据案件繁简数量和难易程度，合理配置速执、普执团队，实现简案速执、难案精执，2020年以来，办结的1087件首执案件中，60日内办结的806件，平均结案用时同比从122.96天/件下降到

44.16天/件，极大提高了执行效率。二是落实财产保全责任保险、执行悬赏保险机制，降低申请执行人维权成本，促进案件实际执结，提高了执行质效。三是实行执行法官轮岗、预约接待机制，通过前端执行接待，过滤掉大部分事务性接待工作，法官得以专心处理疑难、复杂问题，办案效率和当事人对执行工作满意度均有提升。

## 二、存在问题

**一是执行工作协作运行机制仍未得到有效落实。**内部表现为诉前诉中财产保全率低，立案、审判和执行仍未做到有效衔接，导致一些裁判文书不能得到有效执行；外部表现为与相关协助执行部门沟通协调仍不顺畅，没有形成合力，已经建立的联动机制没有完全落实到位，导致执行受阻。

**二是执行工作信息共享机制仍不够完善。**虽然与相关部门已经建立了部分信息共享机制，但仍有一些部门和单位没有覆盖到位，如公安机关、车管部门等，还没有实现信息共享，导致执行过程中浪费较大的人力和物力，降低执行效率，增加了执行难度。

**三是执行干警相关保障还不够到位。**案多人少的问题依然存在，执行干警工作任务重、压力大、风险高，薪资和福利待遇较低，人员流失情况比较突出；工作中必要的物资装备跟不上执法需要，影响执行效果和工作效率；部分司法辅助人员因来源渠道不同导致待遇不同，一定程度上影响工作热情。

**四是执行工作的法治宣传仍不够理想。**执行宣传力度不够，社会氛围尚未形成，导致一些当事人仍对“执行不能”缺乏正确的认知和理解，涉法信访事件时有发生。

### **三、几点建议**

**一是进一步落实执行联动工作机制。**加强立案、审判、执行、保全程序中的机制衔接，建立“立案与财产保全同步”工作机制，做到“以保促执”，避免法律空判，从源头上缓解执行难问题，维护司法权威；加强与政府相关部门、镇（街）、村（社区）的沟通联系，完善落实执行联动配合机制，将消极、被动、单一的协助执行机制转变为积极、主动、多元的执行联动机制，确保执行工作顺利开展。

**二是进一步完善与相关部门的信息共享机制。**建立完善法院与公安、工商、税务、房产等部门的信息共享机制，为一线干警采取执行措施、提高执行效率提供信息技术支撑，为法院执行工作中“查人找物难”打开突破口，同时，也使失信被执行人寸步难行、无处藏身。

**三是进一步强化执行工作保障力度和队伍建设。**健全执行干警职业保障制度，全面关心关爱执行干警，从政治上关心、工作上支持、生活上保障。定期开展心理疏导，解决后顾之忧，提高执行干警的职业荣誉感、自豪感、归属感。充实执行力量，优化人员结构，全面提高队伍“四化”水平。

**四是一步进加大宣传力度，营造全社会理解执行、支持**

**执行的良好氛围。**进一步提高对执行工作开展法治宣传重要性的认识，按照“谁执法谁普法”要求，通过采取网络直播、典型案例宣传等多种形式，加强法治宣传教育，增强公民守法和诚信意识，促进社会理解执行、尊重执行、协助执行，形成“守信光荣、失信可耻”的良好氛围。